



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, тел. (044) 278-11-82
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, vdz@nkrzi.gov.ua

28.07.2014 № 01-4961/113

На № _____ від _____

Виконавчому директору
Інтернет Асоціації України
Куковському В. В.

Шановний Володимире Васильовичу!

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі - НКРЗІ) на Ваш лист від 07.07.2014 № 117 стосовно пропозицій ІнАУ щодо уточнень та доповнень Рекомендацій Круглого столу «Проблемні питання сфери зв'язку та інформатизації», який відбувся 26 червня цього року, повідомляє про наступне.

До пункту 1 пропозицій ІнАУ.

Згідно Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, яке затверджено Указом Президента України від 23 листопада 2011 року № 1067/2011, основними завданнями НКРЗІ, зокрема. є: забезпечення проведення єдиної державної політики з питань державного регулювання у сфері інформатизації та розвитку інформаційного суспільства; здійснення державного регулювання та нагляду у сфері інформатизації; забезпечення ефективного функціонування ринку телекомунікаційних, інформаційно-комунікаційних, інформаційних послуг на основі збалансування інтересів суспільства, суб'єктів господарювання та споживачів цих послуг.

Водночас, вважаємо за доцільне зазначити, що отримання НКРЗІ додаткового мандату з регулювання інформатизації було оцінено відповідними європейськими інституціями як значний крок у розвитку інформаційного суспільства в Україні.

Крім того, 16 липня 2014 року відбувся Круглий стіл «Державне регулювання у сфері інформатизації: доцільність, проблеми та шляхи розв'язання», на якому учасники обговорень висловлювали різні погляди щодо необхідності державного регулювання в сфері інформатизації, стимулюючих заходів з боку держави для розвитку ринку інформаційно-комунікаційних технологій.

Також, учасники заходу підтримали актуальність питань щодо стандартизації в сфері ІТ, підвищення якості електронних послуг, захисту

Вхід. № 150
"30" 07 2014р.

прав споживачів, захисту учасників ринку, врегулювання взаємовідносин учасників ринку з державним сектором тощо. За результатами зазначеного Круглого столу, учасники дійшли висновку, про необхідність утворення Експертної ради, як постійно діючого консультативно-дорадчого органу при НКРЗІ, для обговорення та підготовки пропозицій щодо формування та застосування механізмів державного регулювання сфери інформатизації та ініціатив з адаптації українського законодавства до вимог та рекомендацій Європейського Союзу.

Враховуючи вищевикладене, пропонується редакцію пункту 1 Рекомендацій Круглого столу залишити незмінною.

До пункту 3 пропозицій ІнАУ.

ІнАУ пропонує зазначений пункт викласти в новій редакції, шляхом заміни назви “Закон України “Про інфраструктуру телекомунікаційних мереж” на “Закон України “Про використання інфраструктури для будівництва телекомунікаційних мереж”.

Тобто, в першій назві мова йдеться виключно про інфраструктуру телекомунікаційних мереж, а в запропонованій ІнАУ, про використання загальної інфраструктури, конкретизуючи, ІнАУ посилається на інфраструктуру житлового та нежитлового фонду, використання інфраструктури мостових переходів метрополітену, тощо.

В чинному галузевому законодавстві визначення в редакції “інфраструктура телекомунікаційних мереж” відсутнє.

В той же час, в Законі України “Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007-2015 роки” встановлено вимоги щодо розвитку національної інформаційної інфраструктури.

Також, Концепцією розвитку телекомунікацій в Україні, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.06.2006 № 316-р йдеться мова про елементи телекомунікаційної інфраструктури та телекомунікаційної інфраструктури України.

В Законі України “Про телекомунікації” згадується про інфраструктуру кабельної каналізації електрозв'язку або окремі її елементи, та в частині другій статті 3 про виробничу та соціальну інфраструктури України.

Відповідно статті 19 Конституції України, яка встановлює, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом першим частини першої статті 18 Закону України “Про телекомунікації” до повноважень НКРЗІ віднесено зокрема, вносити пропозиції до органів державної влади щодо проектів законів у сфері телекомунікацій.

Водночас, пунктом другим розділу другого Методичних рекомендацій щодо розроблення проектів законів та дотримання вимог нормопроектної техніки, схвалених постановою колегії Міністерства юстиції України від 21.11.2000 № 41 встановлено, що кожен законопроект має назву,

у якій в кількох словах викладається його зміст і яка є складовою частиною офіційного тексту закону. Для цього використовуються інформативні поняття, які дозволяють розпізнати предмет, що регулюється даним законом.

Враховуючи, що ключовим словом в назві проекту закону повинно бути таке, що пов'язане з телекомунікаціями, або словосполучення "інфраструктура телекомунікацій", пропозиція ІнАУ носить відокремлений характер та є такою, що не відповідає вимогам чинного законодавства, а тому є неприйнятною.

З огляду на вищезазначене, пропонується пункт 3 залишити в редакції, що відображена в Рекомендаціях Круглого столу.

Стосовно пропозицій ІнАУ щодо додавання пункту про розробку комплексу заходів щодо обмеження монополізму на ринках доступу, включаючи доступ до кабельної каналізації електрозв'язку (спільний або повністю окремий доступ до інфраструктури оптової (фізичної) стаціонарної мережі), в тому числі шляхом залучення представників НКРЗІ до перевірки незаконного використання ККЕ.

Пропонуємо зазначений пункт після слів «... залучення представників НКРЗІ до перевірки незаконного використання ККЕ» доповнити словами: «(на підставі письмового звернення про порушення законодавства, стандартів та інших нормативних документів у сфері телекомунікацій) відповідно до частини третьої статті 19-1 Закону України «Про телекомунікації».

Користуючись нагодою та відповідно до прийнятого рішення за результатами Круглого столу «Державне регулювання у сфері інформатизації: доцільність, проблеми та шляхи розв'язання», просимо надати кандидатури до складу Експертної ради, яка на сьогодні формується НКРЗІ, як експертне середовище для підготовки пропозицій щодо формування та застосування механізмів державного регулювання сфери інформатизації.

Заздалегідь вдячний за співпрацю та взаєморозуміння.

З повагою

Голова Національної комісії, що
здійснює державне регулювання у
сфері зв'язку та інформатизації



А. Семенченко