

Таблиця із пропозиціями та зауваженнями до Законопроекту

Текст законопроекту № 4743 (№ 0943 у Верховній Раді України восьмого скликання) до другого читання	Пропозиція до тексту законопроекту № 4743 (№ 0943 у Верховній Раді України восьмого скликання)	Коментар
<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>4) ліцензійні умови - нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви для отримання ліцензії;</p>	<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>4) ліцензійні умови - нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України, державного колегіального органу, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви для отримання ліцензії;</p>	<p>Враховуючи, що Законопроект передбачає існування особливостей ліцензування окремих сфер в окремих законах а, наприклад, Закон України «Про телекомунікації» передбачає встановлення ліцензійних умов Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, поняття «ліцензійні умови», на наш погляд, має передбачати можливість встановлення ліцензійних умов не тільки Кабінетом Міністрів України.</p>
<p>Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню:</p> <p>7) надання послуг у сфері телекомунікацій з використання номерного ресурсу, надання послуг у сфері телекомунікацій з імпорту міжнародного трафіку на територію України з урахуванням особливостей, визначених Законом України "Про телекомунікації";</p>	<p>Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню:</p> <p>7) надання послуг у сфері телекомунікацій з використання номерного ресурсу, надання послуг у сфері телекомунікацій з імпорту міжнародного трафіку на територію України з урахуванням особливостей, визначених Законом України "Про телекомунікації";</p>	<p>Вважаємо що пункт потребує виключення.</p> <p>16.09.2014 Україною була ратифікована Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (надалі по тексту – Угода про асоціацію).</p> <p>Відповідно до статті 117 Угоди про асоціацію «Надання дозволу на надання електронних комунікаційних послуг», Сторони забезпечують надання послуг в автоматичному режимі, наскільки це можливо, після звичайного повідомлення і/або реєстрації. Сторони забезпечують можливість застосування ліцензій для вирішення питань щодо розподілу номерів та частот.</p> <p>Крім цього, відповідно до статті 124 Угоди про асоціацію «Нормативно-правове наближення», Сторони визнають важливість наближення чинного законодавства України до права Європейського Союзу. Україна забезпечує поступове приведення своїх чинних законів та майбутнього законодавства у відповідність до <i>acquis</i> ЄС. Таке наближення розпочинається з дати підписання Угоди та поступово поширюватиметься на всі елементи <i>acquis</i> ЄС, зазначені у Додатку XVII до цієї Угоди.</p>

Таблиця із пропозиціями та зауваженнями до Законопроекту

<p>8) користування радіочастотним ресурсом з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про радіочастотний ресурс України»;</p>	<p>8) — користування радіочастотним ресурсом з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про радіочастотний ресурс України»;</p>	<p>Зокрема, відповідно до Додатку XVII, мають бути адаптовані Положення Директива N 2002/20/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 7 березня 2002 року про авторизацію електронних комунікаційних мереж та послуг (Директива Авторизації) із змінами, внесеними Директивою N 2009/140/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 25 листопада 2009 року, а саме: «Запровадити процедуру надання загальної авторизації та обмежити необхідність видачі індивідуальних ліцензій окремими обґрунтованими випадками».</p> <p>Стаття 3 Директиви Авторизації передбачає, що надання електронних комунікаційних мереж або електронних комунікаційних послуг, крім питання розподілу номерів та частот, підлягають тільки загальній авторизації. Обов'язковим може бути подання повідомлення організацією яка бажає здійснювати таку діяльність, але не може вимагатися отримання рішення або будь-якого іншого адміністративного акту.</p> <p>У зв'язку із цим, вважаємо що передбачене законопроектом ліцензування «надання послуг у сфері телекомунікацій з використання номерного ресурсу, надання послуг у сфері телекомунікацій з імпорту міжнародного трафіку на територію України з урахуванням особливостей, визначених Законом України "Про телекомунікації"» не відповідає положенням Угоди про асоціацію, у зв'язку із чим пункт 7 частини першої статті 7 тексту законопроекту до другого читання потребує виключення. Також, відповідні зміни щодо виключення положень які передбачають ліцензування видів діяльності у сфері телекомунікацій мають бути внесені до Закону України «Про телекомунікації».</p> <p>Вважаємо що пункт потребує виключення. Законопроект регулює відносини ліцензування видів господарської діяльності. Користування радіочастотним ресурсом, у свою чергу, не відповідає поняттю господарської діяльності, яке передбачене ч.1 ст.3 Господарського кодексу України : «Під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність».</p>
--	---	--

Таблиця із пропозиціями та зауваженнями до Законопроекту

<p>Стаття 16. Анулювання ліцензії</p> <p>10. У разі анулювання ліцензії на підставах, передбачених пунктами 5 - 10 частини другої цієї статті, суб'єкт господарювання може подати заяву про надання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності (повністю або частково) не раніше ніж через рік з дня набрання чинності рішенням органу ліцензування про анулювання попередньої ліцензії.</p>	<p>Стаття 16. Анулювання ліцензії</p> <p>10. У разі анулювання ліцензії на підставах, передбачених пунктами 5 - 10 частини другої цієї статті, суб'єкт господарювання може подати заяву про надання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності (повністю або частково) не раніше ніж через рік з дня набрання чинності рішенням органу ліцензування про анулювання попередньої ліцензії.</p>	<p>Пропонуємо виключити частину 10 статті 16.</p> <p>Вважаємо, що встановлення таких обмежень має бути передбачено тільки для виняткових випадків, наприклад, якщо внаслідок порушення ліцензійних умов нанесено шкоду здоров'ю людини, навколишньому середовищу і т.п.</p> <p>У поточній редакції, навіть у випадку незначного порушення, підприємство опиняється в умовах, коли воно буде змушено припинити свою діяльність. Також, у зв'язку із цим виникають значні корупційні ризики з боку компетентних органів, які відповідають за прийняття відповідних рішень.</p> <p>З урахування вищезазначеного, на наш погляд, положення даного пункту не відповідають наступним принципам державної регуляторної політики, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:</p> <p>доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;</p> <p>адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;</p> <p>ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;</p> <p>збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.</p>
--	---	--